

ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นต่อหลักการ
เกี่ยวกับการออกหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิชำระภาษีในโควตาสำหรับการนำเข้าสินค้าเมล็ดกาแฟ
ตามพันธกรณีตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ปี ๒๕๗๐ ถึงปี ๒๕๗๒

(๑)

สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และความจำเป็นที่ต้องตรากฎ

ประเทศไทยในฐานะภาคีสมาชิกองค์การการค้าโลก (WTO) มีพันธกรณีผูกพันตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ซึ่งกำหนดปริมาณโควตา อัตราภาษีในและนอกโควตาสำหรับสินค้าเกษตร ๒๓ รายการ โดยประกาศกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการนำสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักร (ฉบับที่ ๑๑๑) พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑๑๕) พ.ศ. ๒๕๓๙ กำหนดให้สินค้าเกษตรตามบัญชีแนบท้ายที่มีถิ่นกำเนิดและส่งมาจากประเทศสมาชิกองค์การการค้าโลก (WTO) หรือภาคีเกดต์ ๑๙๔๗ เป็นสินค้าที่ต้องมีหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิชำระภาษีตามพันธกรณีตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ที่ออกโดยกรมการค้าต่างประเทศไปแสดงต่อกรมศุลกากรเพื่อประกอบการนำเข้า และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ อนุมัติการเปิดตลาดสินค้าเกษตรตามความตกลง WTO จำนวน ๒๓ รายการ (รวมถึงสินค้าเมล็ดกาแฟ) โดยกำหนดปริมาณโควตา อัตราภาษีในและนอกโควตาตามข้อผูกพันการเปิดตลาด ซึ่งในส่วนของการบริหารจัดการโควตาสินค้าเมล็ดกาแฟ ที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๙ มีมติเห็นชอบการเปิดตลาด และการบริหารการนำเข้าสินค้าเมล็ดกาแฟในโควตาตามความตกลง WTO ปี ๒๕๗๐ - ๒๕๗๒ ตามที่คณะอนุกรรมการพืชสวนเสนอ ดังนั้น กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าต่างประเทศ จึงต้องกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรปริมาณการนำเข้า การยื่นคำขอ และการออกหนังสือรับรองฯ ให้มีความชัดเจน เป็นระบบ เพื่อให้สามารถกำกับดูแลการนำเข้าสินค้าเมล็ดกาแฟในโควตา WTO ได้อย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศของไทย

(๒)

คำอธิบายหลักการหรือประเด็นสำคัญของหลักการของกฎ

- กำหนดนิยามของคำว่า "หนังสือรับรอง" และสินค้า "เมล็ดกาแฟ" เพื่อกำหนดขอบเขตการบังคับใช้ของระเบียบให้มีความชัดเจน
- กำหนดให้เมล็ดกาแฟ ที่ขอรับหนังสือรับรองต้องเป็นสินค้าที่มีถิ่นกำเนิดและส่งมาจากประเทศสมาชิกองค์การการค้าโลก (WTO)
- กำหนดปริมาณการออกหนังสือรับรองสำหรับสินค้าเมล็ดกาแฟไม่เกินปีละ ๕.๒๕ ตัน
- กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิขอหนังสือรับรองต้องเป็นผู้ได้รับการจัดสรรโควตา และไม่อยู่ระหว่างการถูกระงับการออกหนังสือรับรอง
- กำหนดคุณสมบัติของผู้ขอรับการจัดสรรต้องเป็นนิติบุคคลที่ประกอบการค้าเมล็ดกาแฟหรือพืชผลทางการเกษตร โดยต้องแสดงหนังสือรับรองการจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลที่ออกไม่เกิน ๖ เดือนนับถึงวันที่ยื่นคำขอ เพื่อเป็นหลักฐานประกอบการพิจารณาผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกรมการค้าต่างประเทศ พร้อมข้อยกเว้นของเอกสารดังกล่าวกรณีมีการเชื่อมโยงข้อมูลเพื่อลดการยื่นเอกสาร
- กำหนดให้มีการจัดสรรโควตา ปีละ ๒ ครั้ง โดยครั้งที่ ๑ ยื่นขอภายใน ๑๐ วันทำการนับตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคมของปีก่อนหน้าปีที่จะจัดสรร หรือภายใน ๑๐ วันทำการนับตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคมของปีที่ยื่นขอภายใน ๑๐ วันทำการนับตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคมของปีที่จะจัดสรร

- กำหนดวิธีการจัดสรรโควตา โดยหากปริมาณที่ขอร่วมกันไม่เกินปริมาณที่จะจัดสรร จะจัดสรรตามปริมาณที่แต่ละรายยื่นขอ แต่หากปริมาณที่ยื่นขอทุกรายรวมกันเกินกว่าปริมาณที่จะจัดสรร จะจัดสรรให้แต่ละรายด้วยวิธีการเฉลี่ยแต่ไม่เกินปริมาณที่แต่ละรายยื่นขอ ทั้งนี้ ในการจัดสรรครั้งที่ ๒ จะจัดสรรจากปริมาณคงเหลือจากการจัดสรรครั้งที่ ๑ รวมกับปริมาณที่มีการแจ้งคืน

- กำหนดให้ผู้ได้รับจัดสรรโควตาสามารถแจ้งคืนปริมาณทั้งหมดหรือบางส่วนได้ภายใน วันที่ ๓๐ มิถุนายนของปีที่จะจัดสรรผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกรมการค้าต่างประเทศ โดยไม่ต้องระบุเหตุผลของการแจ้งคืน แต่ต้องใช้ปริมาณที่ได้รับจัดสรรไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ มิฉะนั้นจะถูกตัดสิทธิการได้รับจัดสรร ในครั้งที่ ๑ ของปีถัดไป

- กำหนดห้ามโอนสิทธิการขอหนังสือรับรองให้แก่บุคคลหรือนิติบุคคลอื่น

- กำหนดให้ผู้ได้รับจัดสรรต้องยื่นคำร้องขอหนังสือรับรองต่อกรมการค้าต่างประเทศ ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ พร้อมสำเนาเอกสารสำคัญ ได้แก่ ใบกำกับสินค้า เอกสารแสดงการขนส่งสินค้า และ หนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า โดยกรมการค้าต่างประเทศจะออกหนังสือรับรองให้ไม่เกินปริมาณที่ได้รับ จัดสรร

- กำหนดอายุของหนังสือรับรองให้มีอายุ ๓๐ วันนับแต่วันที่ออก แต่ต้องไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคมของปีที่ยื่นออกหนังสือรับรอง

- กำหนดหน้าที่ของผู้ได้รับหนังสือรับรองในการรายงานผลการนำเข้าผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ของกรมการค้าต่างประเทศภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่นำเข้าสินค้าในแต่ละครั้ง และกำหนดมาตรการระงับการ ออกหนังสือรับรองในกรณีไม่ปฏิบัติตาม

(๓)

บุคคลที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

ผู้นำเข้าและผู้ประกอบการสินค้าเม็ดเงินค่าแพ ซึ่งต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การขอรับจัดสรรและการ ขอหนังสือรับรอง รวมถึงผู้ผลิตสินค้าในประเทศที่อาจได้รับผลกระทบจากการแข่งขันของสินค้านำเข้า ทั้งนี้ การนำเข้าอยู่ภายใต้กรอบปริมาณและเงื่อนไขที่กำหนดเพื่อให้สามารถบริหารจัดการและกำกับดูแลได้อย่าง เหมาะสม

(๔)

เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้มีระบบอนุญาต

เพื่อให้การนำเข้าสินค้าเม็ดเงินค่าแพตามพันธกรณีตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) เข้ามาในราชอาณาจักร ต้องมีหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิชำระภาษีในโควตาตามพันธกรณี ตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) แสดงต่อกรมศุลกากรเพื่อประกอบการนำเข้า
