ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นต่อหลักการ
เกี่ยวกับการออกหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิชำระภาษีในโควตาสำหรับการนำเข้าสินค้าพริกไทย
ตามพันธกรณีตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ปี ๒๕๗๐ ถึงปี ๒๕๗๒

****

(๑)

สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และความจำเป็นที่ต้องตรากฎ

ประเทศไทยในฐานะภาคีสมาชิกองค์การการค้าโลก (WTO) มีพันธกรณีผูกพันตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ซึ่งกำหนดปริมาณโควตา อัตราภาษีในและนอกโควตาสำหรับสินค้าเกษตร ๒๓ รายการ โดยประกาศกระทรวงพาณิชย์ ว่าด้วยการนำสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักร (ฉบับที่ ๑๑๑) พ.ศ. ๒๕๓๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑๑๕) พ.ศ. ๒๕๓๙ กำหนดให้สินค้าเกษตรตามบัญชีแนบท้ายที่มีถิ่นกำเนิดและส่งมาจากประเทศสมาชิกองค์การการค้าโลก (WTO) หรือภาคีแกตต์ ๑๙๔๗ เป็นสินค้าที่ต้องมีหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิชำระภาษีตามพันธกรณีตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ที่ออกโดยกรมการค้าต่างประเทศไปแสดงต่อกรมศุลกากรเพื่อประกอบการนำเข้า และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๗ อนุมัติการเปิดตลาดสินค้าเกษตรตามความตกลง WTO จำนวน ๒๓ รายการ (รวมถึงสินค้าพริกไทย) โดยกำหนดปริมาณโควตา อัตราภาษีในและนอกโควตาตามข้อผูกพันการเปิดตลาด ซึ่งในส่วนของการบริหารจัดการโควตาสินค้าพริกไทย ที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๙ มีมติเห็นชอบการเปิดตลาดและการบริหารการนำเข้าสินค้าพริกไทยในโควตาตามความตกลง WTO ปี ๒๕๗๐ - ๒๕๗๒ ตามที่คณะอนุกรรมการพืชสวนเสนอ ดังนั้น กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าต่างประเทศ จึงต้องกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรปริมาณการนำเข้า การยื่นคำขอ และการออกหนังสือรับรองฯ ให้มีความชัดเจนเป็นระบบ เพื่อให้สามารถกำกับดูแลการนำเข้าสินค้าพริกไทยในโควตา WTO ได้อย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศของไทย

(๒)

คำอธิบายหลักการหรือประเด็นสำคัญของหลักการของกฎ

- กำหนดนิยามของคำว่า "หนังสือรับรอง" และสินค้า "พริกไทย" เพื่อกำหนดขอบเขตการบังคับใช้ของระเบียบให้มีความชัดเจน
- กำหนดให้พริกไทย ที่ขอรับหนังสือรับรองต้องเป็นสินค้าที่มีถิ่นกำเนิดและส่งมาจากประเทศสมาชิกองค์การการค้าโลก (WTO)
- กำหนดปริมาณการออกหนังสือรับรองสำหรับสินค้าพริกไทยไม่เกินปีละ ๔๕ ตัน
- กำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิขอหนังสือรับรองต้องเป็นผู้ได้รับการจัดสรรโควตา และไม่อยู่ระหว่างการถูกระงับการออกหนังสือรับรอง
- กำหนดคุณสมบัติของผู้ขอรับการจัดสรรต้องเป็นนิติบุคคลที่ประกอบการค้าพริกไทยหรือพืชผลทางการเกษตร โดยต้องแสดงหนังสือรับรองการจดทะเบียนเป็นนิติบุคคลที่ออกไม่เกิน ๖ เดือนนับถึงวันที่ยื่นคำขอ เพื่อเป็นหลักฐานประกอบการพิจารณาผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกรมการค้าต่างประเทศ พร้อมข้อยกเว้นของเอกสารดังกล่าวกรณีมีการเชื่อมโยงข้อมูลเพื่อลดการยื่นเอกสาร
- กำหนดให้มีการจัดสรรโควตา ปีละ ๒ ครั้ง โดยครั้งที่ ๑ ยื่นขอภายใน ๑๐ วันทำการนับตั้งแต่วันที่ ๑ ธันวาคมของปีก่อนหน้าปีที่จะจัดสรร หรือภายใน ๑๐ วันทำการนับตั้งแต่วันถัดจากวันที่ระเบียบประกาศในราชกิจจานุเบกษา และครั้งที่ ๒ ยื่นขอภายใน ๑๐ วันทำการนับตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคมของปีที่จะจัดสรร

- กำหนดวิธีการจัดสรรโควตา โดยหากปริมาณที่ขอรวมกันไม่เกินปริมาณที่จะจัดสรร จะจัดสรรตามปริมาณที่แต่ละรายยื่นขอ แต่หากปริมาณที่ยื่นขอทุกรายรวมกันเกินกว่าปริมาณที่จะจัดสรร จะจัดสรรให้แต่ละรายด้วยวิธีหารเฉลี่ยแต่ไม่เกินปริมาณที่แต่ละรายยื่นขอ ทั้งนี้ ในการจัดสรรครั้งที่ ๒ จะจัดสรรจากปริมาณคงเหลือจากการจัดสรรครั้งที่ ๑ รวมกับปริมาณที่มีการแจ้งคืน
- กำหนดให้ผู้ได้รับจัดสรรโควตาสามารถแจ้งคืนปริมาณทั้งหมดหรือบางส่วนได้ภายในวันที่ ๓๐ มิถุนายนของปีที่จัดสรรผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกรมการค้าต่างประเทศ โดยไม่ต้องระบุเหตุผลของการแจ้งคืนแต่ต้องใช้ปริมาณที่ได้รับจัดสรรไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐ มิฉะนั้นจะถูกตัดสิทธิการได้รับจัดสรรในครั้งที่ ๑ ของปีถัดไป
- กำหนดห้ามโอนสิทธิการขอหนังสือรับรองให้แก่บุคคลหรือนิติบุคคลอื่น
- กำหนดให้ผู้ได้รับจัดสรรต้องยื่นคำร้องขอหนังสือรับรองต่อกรมการค้าต่างประเทศผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ พร้อมสำเนาเอกสารสำคัญ ได้แก่ ใบกำกับสินค้า เอกสารแสดงการขนส่งสินค้า และหนังสือรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า โดยกรมการค้าต่างประเทศจะออกหนังสือรับรองให้ไม่เกินปริมาณที่ได้รับจัดสรร
- กำหนดอายุของหนังสือรับรองให้มีอายุ ๓๐ วันนับแต่วันที่ออก แต่ต้องไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคมของปีที่ออกหนังสือรับรอง
- กำหนดหน้าที่ของผู้ได้รับหนังสือรับรองในการรายงานผลการนำเข้าผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกรมการค้าต่างประเทศภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่นำเข้าสินค้าในแต่ละครั้ง และกำหนดมาตรการระงับการออกหนังสือรับรองในกรณีไม่ปฏิบัติตาม

(๓)

บุคคลที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

ผู้นำเข้าและผู้ประกอบการสินค้าพริกไทย ซึ่งต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การขอรับจัดสรรและการขอหนังสือรับรอง รวมถึงผู้ผลิตสินค้าในประเทศที่อาจได้รับผลกระทบจากการแข่งขันของสินค้านำเข้า ทั้งนี้ การนำเข้าอยู่ภายใต้กรอบปริมาณและเงื่อนไขที่กำหนดเพื่อให้สามารถบริหารจัดการและกำกับดูแลได้อย่างเหมาะสม

(๔)

เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้มีระบบอนุญาต

เพื่อให้การนำสินค้าพริกไทยตามพันธกรณีตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) เข้ามาในราชอาณาจักร ต้องมีหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิชำระภาษีในโควตาตามพันธกรณีตามความตกลงการเกษตรภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) แสดงต่อกรมศุลกากรเพื่อประกอบการนำเข้า

****