ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็นต่อ
หลักการเกี่ยวกับการออกหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วน
สำหรับการนำเข้าสินค้าเกษตร ๖ รายการ ตามความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน

---

(๑)

สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และความจำเป็นที่ต้องตรากฎ

ประเทศไทยมีพันธกรณีผูกพันความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน (ASEAN Free Trade Area: AFTA) โดยต้องเปิดตลาดการนำเข้าสินค้ามันฝรั่ง หอมหัวใหญ่ กระเทียม ลำไยแห้ง พริกไทย และเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ภายใต้ความตกลง AFTA และเพื่อให้เป็นไปตามความตกลงดังกล่าว กรมการค้าต่างประเทศได้ออกประกาศกรมการค้าต่างประเทศ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการออกหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วน สำหรับมันฝรั่ง หอมหัวใหญ่ กระเทียม พริกไทย ลำไยแห้ง และเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ ที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียนพ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์บริหารการนำเข้าสินค้าดังกล่าวให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการนโยบายและแผนพัฒนาการเกษตรและสหกรณ์ **ซึ่งในส่วนของสินค้าพริกไทย ที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๙ เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๙ มีมติเห็นชอบการขอปรับปรุงคุณสมบัติผู้ขึ้นทะเบียนเป็นผู้นำเข้า** สำหรับสินค้าหอมหัวใหญ่ กระเทียม ลำไยแห้ง และเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ ยังคงกำหนดหลักเกณฑ์การนำเข้าตามมติคณะกรรมการนโยบายฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๕๓ และสินค้ามันฝรั่ง ยังคงกำหนดหลักเกณฑ์การนำเข้าตามมติคณะกรรมการนโยบายฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๕๘ ดังนั้น กรมการค้าต่างประเทศ จึงจำเป็นต้องปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอหนังสือรับรองฯ และการขึ้นทะเบียนผู้นำเข้า เพื่อให้การบังคับใช้เป็นไปอย่างถูกต้อง และอำนวยความสะดวกแก่ผู้ที่ต้องปฏิบัติตามประกาศกรมการค้าต่างประเทศฯ ดังกล่าว

(๒)

คำอธิบายหลักการหรือประเด็นสำคัญของหลักการของกฎ

- ยกเลิกประกาศกรมการค้าต่างประเทศฯ จำนวน ๓ ฉบับ และออกเป็นประกาศกรมการค้าต่างประเทศฯ ๑ ฉบับแทน
- กำหนดนิยามของคำว่า “หนังสือรับรอง” และกำหนดพิกัดศุลกากรสำหรับสินค้า “มันฝรั่ง หอมหัวใหญ่ กระเทียม ลำไยแห้ง พริกไทย และเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่” เพื่อกำหนดขอบเขตการบังคับใช้ของประกาศให้มีความชัดเจน
- กำหนดคุณสมบัติและหลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนผู้นำเข้าสินค้าเกษตร ๖ รายการ : ต้องประกอบกิจการผลิต นำเข้า แปรรูป จำหน่าย บรรจุหีบห่อหรือดำเนินการใด ๆ ด้วยตนเองเกี่ยวกับสินค้าที่ประสงค์จะนำเข้า สำหรับสินค้ามันฝรั่ง หอมหัวใหญ่ กระเทียม ลำไยแห้ง และเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ กำหนดให้ผู้ขอขึ้นทะเบียนต้องเป็นนิติบุคคล ขณะที่สินค้าพริกไทยต้องแสดงเอกสารการเป็นโรงงาน (ร.ง.๔ /ร.ง.๒) หรือเอกสารหลักฐานอื่นที่แสดงการเป็นผู้ประกอบการผลิตหรือใช้พริกไทยในการผลิตที่มีคุณสมบัติตามที่กำหนดสามารถขึ้นทะเบียนเป็นผู้นำเข้าได้

ทั้งนี้ ผู้ขอขึ้นทะเบียนต้องไม่เคยถูกเพิกถอนทะเบียน เว้นแต่พ้นระยะเวลาการถูกเพิกถอนมาแล้วไม่น้อยกว่า ๒ ปี และต้องไม่อยู่ระหว่างถูกพักหรือเพิกถอนทะเบียน รวมทั้งกำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับกรรมการหรือผู้จัดการของนิติบุคคลที่เคยถูกเพิกถอนทะเบียน เพื่อป้องกันการหลีกเลี่ยงข้อกำหนด โดยผู้ประกอบการต้องยื่นเอกสารหลักฐานประกอบการขึ้นทะเบียน เช่น หนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคลไม่เกิน ๖ เดือน เอกสารแสดงการประกอบกิจการ แผนการนำเข้าและการใช้สินค้า และแผนที่แสดงสถานที่เก็บสินค้า โดยการขึ้นทะเบียนมีอายุเป็นรายปี ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ของปีที่จะนำเข้า

- การกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการออกหนังสือรับรองสินค้าเกษตร ๖ รายการ : ผู้ขอหนังสือรับรองต้องเป็นผู้ที่ได้รับการขึ้นทะเบียนกับกรมการค้าต่างประเทศ และมีคุณสมบัติตามที่กำหนดสำหรับสินค้าแต่ละรายการ โดยการออกหนังสือรับรองจะพิจารณาจากแผนการนำเข้าและการใช้สินค้าที่ได้ยื่นไว้ ทั้งนี้ สำหรับการนำเข้าพริกไทยเพื่อจำหน่ายให้แก่ผู้ประกอบการผลิตหรือดำเนินการอื่นใดกับพริกไทย จะพิจารณาตามปริมาณที่ระบุไว้ในคำสั่งซื้อของผู้ประกอบการดังกล่าวในแต่ละครั้ง
- กำหนดช่วงเวลาการนำเข้าสำหรับสินค้าบางรายการ ได้แก่
  - มันฝรั่งสามารถนำเข้าได้ในช่วงเดือนพฤษภาคมถึงธันวาคม
  - หอมหัวใหญ่ในช่วงเดือนสิงหาคมถึงตุลาคม
  - กระเทียมในช่วงเดือนกรกฎาคมถึงตุลาคม
- กำหนดแสดงเอกสารหลักฐานประกอบการขอหนังสือรับรอง ได้แก่ ใบกำกับสินค้า (Invoice) เอกสารแสดงการขนส่งสินค้า และเอกสารหลักฐานการรับรองถิ่นกำเนิดสินค้า โดยผู้มีสิทธิขอหนังสือรับรองยื่นคำขอผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกรมการค้าต่างประเทศ พร้อมเอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณาตามที่กำหนดสำหรับสินค้าแต่ละรายการ
- กำหนดให้หนังสือรับรองมีอายุ ๓๐ วันนับแต่วันออก แต่ไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคมของปีที่ออกหนังสือรับรอง ยกเว้นมันฝรั่ง หอมหัวใหญ่ และกระเทียม ซึ่งมีอายุหนึ่งเดือนนับแต่วันออก และต้องไม่เกินระยะเวลานำเข้าที่กำหนดในแต่ละปี
- กำหนดให้ผู้ได้รับหนังสือรับรองต้องรายงานผลการนำเข้าผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ของกรมการค้าต่างประเทศภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่นำเข้าสินค้าในแต่ละครั้ง กรณีผู้ประกอบการไม่รายงานผลการนำเข้าตามระยะเวลาที่กำหนด กรมการค้าต่างประเทศจะระงับการออกหนังสือรับรองสำหรับการนำเข้าในครั้งถัดไปจนกว่าจะรายงานผลการนำเข้าครบถ้วนถูกต้อง
- กำหนดให้ผู้ประกอบการที่ประสงค์จะต่ออายุทะเบียนผู้นำเข้าต้องยื่นคำขอต่อกรมการค้าต่างประเทศภายในวันที่ ๓๑ ธันวาคมของปีที่ทะเบียนหมดอายุ พร้อมแสดงเอกสารหลักฐานประกอบการพิจารณาตามที่กำหนดสำหรับสินค้าแต่ละรายการ โดยเฉพาะแผนการนำเข้าและการใช้สินค้า และแผนที่แสดงสถานที่เก็บสินค้า สำหรับกรณีการนำเข้าพริกไทยโดยผู้ประกอบการเพื่อจำหน่ายให้แก่ผู้ประกอบการผลิตหรือดำเนินการอื่นใดกับพริกไทย ต้องแสดงเอกสารเกี่ยวกับผู้ประกอบการที่ประสงค์จะให้นำเข้าแทน รวมทั้งรายละเอียดปริมาณสินค้าที่จะนำเข้า ทั้งนี้ กรมการค้าต่างประเทศจะพิจารณาต่ออายุทะเบียนให้เฉพาะผู้ประกอบการที่รายงานผลการนำเข้าครบถ้วนถูกต้อง และไม่อยู่ระหว่างการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดของประกาศ

(๓)

บุคคลที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎ

ผู้นำเข้าสินค้ามันฝรั่ง หอมหัวใหญ่ กระเทียม พริกไทย ลำไยแห้ง และเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ จากประเทศสมาชิกอาเซียนที่ประสงค์จะขอใช้สิทธิพิเศษทางภาษีตามความตกลง AFTA จะต้องขึ้นทะเบียนเป็นผู้นำเข้ากับกรมการค้าต่างประเทศและขอหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วนตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในประกาศนี้ เพื่อนำไปแสดงต่อกรมศุลกากรประกอบการนำเข้า

(๔)

เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้มีระบบอนุญาต

เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการออกหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วน สำหรับสินค้ามันฝรั่ง หอมหัวใหญ่ กระเทียม พริกไทย ลำไยแห้ง และเมล็ดพันธุ์หอมหัวใหญ่ ที่นำเข้ามาในราชอาณาจักรตามความตกลงเขตการค้าเสรีอาเซียน แสดงต่อกรมศุลกากรเพื่อประกอบการนำเข้า
